

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ИЗМЕРЕНИЯ РОССИЙСКО-НЕМЕЦКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

У статті розглянуто співпрацю Росії і Німеччини у рамках Ради держав Балтійського моря і Північного виміру ЄС. Робиться висновок, що регіональні форуми є важливими для підтримки безпеки і стабільності у Центральній Європі. Позитивно оцінюється німецький і російський внесок до їхньої діяльності. Окреслено коло проблем, які перешкоджають взаєморозумінню між країнами регіону.

Ключові слова: Росія, Німеччина, Рада держав Балтійського моря, Північний вимір ЄС, регіональна співпраця, двосторонні відносини.

В статье рассматривается сотрудничество России и Германии в рамках Совета государств Балтийского моря и Северного измерения ЕС. Делается вывод, что региональные форумы важны для поддержки безопасности и стабильности в Центральной Европе. Положительно оценивается немецкий и российский вклад в их деятельность. Обрисовывается круг проблем, препятствующих взаимопониманию между странами региона.

Ключевые слова: Россия, Германия, Совет государств Балтийского моря, Северное измерение ЕС, региональное сотрудничество, двухсторонние отношения.

Germany's and Russia's cooperation in the framework of the Council of the Baltic Sea States and the EU's Northern Dimension is examined in the article. The conclusion is made that regional forums are important for supporting security in Central Europe. Germany's and Russia's contribution to their activities is evaluated positively. A range of problems which impede mutual understanding between the countries of the region is outlined.

Key words: Russia, Germany, Council of the Baltic Sea States, Northern Dimension of the EU, regional cooperation, bilateral relations.

Российско-немецкие отношения многолики: они развиваются на разных уровнях и в разных форматах. Встречи лидеров двух стран, а также саммиты Россия-ЕС и Россия-НАТО неизменно оказываются в центре внимания экспертов. С другой стороны, нередко остаются незамеченными важные решения, принимаемые на региональных форумах. Статья призвана заполнить данный пробел в изучении внешней политики Москвы и Берлина. Необходимо рассмотреть сотрудничество двух стран в рамках региональных проектов, реализация которых требует совместных усилий широкого круга международных акторов. Актуальность заявленной темы обусловлена растущей важностью российско-немецких отношений для будущего Европы. Сегодня континент переживает переходный период. Балканский кризис привел к образованию независимой Республики Косово, Крым вошел в состав РФ, и нет гарантии, что существующие границы больше не претерпят никаких изменений. Вместе Россия и Германия обладают достаточным политическим и экономическим потенциалом, чтобы выступить гарантами мира и стабильности в Европе. Следовательно, их двухсторонние отношения необходимо тщательно изучать.

В 2005 г. Берлин пересмотрел некоторые свои взгляды на международные отношения. На смену канцлеру Г. Шредеру, выступавшему за дружбу с Россией,

пришла убежденная союзница США А. Меркель. Она заявила, что отныне все российско-немецкие договоренности должны учитывать интересы государств Центральной Европы [7, S. 19]. В частности, это означало известное повышение геополитического статуса стран Балтии.

Работа основана на материалах официальных сайтов органов власти ФРГ и РФ, а также международных организаций. Дополнительным источником данных послужили сообщения российских и западных СМИ.

Объектом исследования является российско-немецкое экономическое, культурное и гуманитарное сотрудничество, предметом – его развитие в рамках Совета государств Балтийского моря и Северного измерения ЕС.

Автор придерживается неолиберального подхода к международным отношениям. Сегодня транс национальные корпорации и международные организации все чаще бросают вызов традиционным государствам, хотя влияние последних на мировой политический процесс остается большим.

Снова обретая независимость, страны Балтии взяли курс на интеграцию в западный мир и преодоление коммунистического наследия. Тем не менее, долгое время они опасались, что советская гегемония в Центральной Европе сменится немецкой, а их суверенитет

будет лишь формальным. Интеграция Германии, Литвы, Латвии и Эстонии в Объединенную Европу оказалась лучшим способом успокоить данные страхи [13, S. 428-429]. Впрочем, независимость стран Балтии и сейчас нельзя считать полностью обеспеченной.

В 1990-е гг. немцы столкнулись с непростой дилеммой в своей восточноевропейской политике. Берлин был заинтересован в хороших отношениях как с Москвой, так и с посткоммунистическими государствами региона, относившимися к ней с плохо скрываемой неприязнью. Сегодня проблема отчасти утратила свою остроту, но Германия должна быть готова оперативно реагировать на возможный провал демократизации России, который будет иметь далеко идущие последствия для всей Европы [13, S. 453-454].

В 2012-2013 гг. Россия председательствовала в Совете государств Балтийского моря. Полное признание получил ее вклад в «обеспечение стабильности, партнерства и добрососедства» в Центральной Европе [15]. Страна приложила максимум усилий для того, чтобы укрепить взаимное доверие между членами Совета и побудить их к совместному решению существующих экономических проблем.

Кроме того, продолжилась плодотворная работа над немецко-российскими проектами, направленными на модернизацию экономики Калининградской области и сопредельных территорий [15]. Немецкий бизнес заинтересован в российских рынках и природных ресурсах, Россия же нуждается в немецких технологиях, чтобы сократить свое экономическое отставание от Запада.

На официальном сайте МИД ФРГ говорится, что после конца «холодной войны» раскол балтийского региона был преодолен. Входящие в него страны перешли от конфронтации к мирному сотрудничеству, которое дало прекрасные результаты [5].

Приведенные факты развенчивают миф о России как источнике нестабильности в мире. Даже в странах Балтии многие признают, что без помощи Кремля невозможно построить сильную и процветающую Европу. По мнению ряда экспертов, русофобские настроения некоторых балтийских политиков обусловлены не действиями самой России, а «конфликтом идентичностей», имеющим глубокие исторические и культурные корни. Кроме того, европейская и евроатлантическая интеграция стран Балтии не смогла качественно улучшить ситуацию в регионе, что стало неприятным сюрпризом для поборников западных ценностей [6, p. 1-14].

В Совет государств Балтийского моря входят Европейская Комиссия и две североευропейские страны – Норвегия и Исландия. Это свидетельствует о его важности для международного сотрудничества. Совет был основан в 1992 г. по инициативе тогдашних министров иностранных дел Германии и Дании – Г.-Д. Геншера и У. Эллеманн-Йенсена [8]. Сначала его целями были демократизация стран Балтии и приведение их экономик в соответствие с западными стандартами [5]. Таким образом, он объективно работал против ослабшей России, терявшей остатки своей сферы влияния. Со временем задачи организации изменились – сегодня она не столько сдерживает Кремль, сколько интегрирует его в общеевропейскую

политическую архитектуру. Эффективность Совета доказывает, например, тот факт, что в рамках Балтийской стратегии ЕС именно он отвечает за развитие добрососедских отношений с Россией [9]. Германия стремится сохранить экосистему Балтийского моря и улучшить инфраструктуру стран, имеющих к нему выход. Широкий круг проектов, направленных на достижение данных целей, курируется северными землями ФРГ [9]. Россия относится к упомянутым инициативам с пониманием и одобрением, поскольку они отвечают общим интересам всех европейских стран.

Москва и Берлин придают большое значение сотрудничеству на региональных форумах. Две страны, столь несхожие в политическом и культурном отношении, хотят, чтобы большая политика не мешала им решать насущные экономические и социальные проблемы.

В 2011-12 гг. Германия возглавляла Совет государств Балтийского моря. Депутат бундестага К. Пипер считает, что страна многое сделала тогда для дальнейшего вовлечения России в европейские дела [1]. Действительно, в рассматриваемый период Берлин проводил активную и взвешенную восточноевропейскую политику, предусматривавшую ряд важных для Москвы положительных сигналов [4].

Также Россия и Германия могут обмениваться мнениями и согласовывать свои действия через Северное измерение ЕС, географические рамки которого, кстати, охватывают и Прибалтику. Оно было создано в 1999 г. совместным решением самой Объединенной Европы, России, Норвегии и Исландии. Участники проекта стремятся не допустить нового раскола Северной Европы на два враждующих лагеря [3]. Чтобы достичь общей цели, необходимо выполнить ряд частных задач. Так, нужно «поддерживать диалог и конкретное сотрудничество, укреплять стабильность и благосостояние... поддерживать экономическую интеграцию, конкурентоспособность и устойчивое развитие...» [11]. В ноябре 2006 г. состоялся Хельсинкский саммит Россия-ЕС, в ходе которого была подписана политическая декларация о Северном измерении. Данный документ содержит ряд нетривиальных положений. В частности, в нем говорится, что все североευропейские народы объединяет общее культурное наследие и не обходимость вместе противостоять существующим вызовам [12]. Северное измерение напрямую связывается с четырьмя общими пространствами России и ЕС, созданными на саммите в Петербурге в мае 2003 г. [2]. Отличительной особенностью европейских региональных организаций является их включенность в широкий политический контекст. Они сотрудничают как с субрегиональными форумами наподобие Арктического совета, так и с глобальными акторами – например, с США.

Несмотря на события последних лет, Германия не отказалась от основных принципов своей российской политики, сформулированных вскоре после прихода к власти канцлера А. Меркель. Страна все еще надеется, что взаимозависимость российской и немецкой экономики поможет интегрировать Кремль в европейское политическое пространство. После Кавказского кризиса августа 2008 г. немцы временно перестали говорить о

стратегическом партнерстве с Россией, однако среди них до сих пор нет единства в оценке внешней политики страны. И убежденные атлантисты, и сторонники «Европы от Ванкувера до Владивостока» оказывают существенное влияние на внешнюю политику Берлина. Интересно, что раскол между данными фракциями проходит не только между ведущими политическими партиями, но и внутри них, а некоторые политики выступают за синтез обоих подходов [14, р. 95-97].

Запад понимает, что его отношения с Россией будут успешно развиваться только в том случае, если ее «ближнее зарубежье» будет стабильным. Массированная кибератака на Эстонию в 2007 г. и конфликты между Кремлем и некоторыми бывшими советскими

республиками из-за энергетических поставок вызвали большую тревогу в Вашингтоне и европейских столицах [10, р. 114-115]. Украинский кризис 2013-2014 гг. также внес известный вклад в дестабилизацию миропорядка. Сегодня Брюссель, Берлин и Москва все больше нуждаются в открытом и конструктивном диалоге о проблемах Центральной Европы. В этой связи особую важность приобретают Совет государств Балтийского моря и Северное измерение ЕС. Они призваны облегчить взаимопонимание между ключевыми европейскими акторами и защитить интересы малых европейских стран. Сейчас, в непростой международной обстановке, они достойно справляются со своими задачами.

ЛІТЕРАТУРА

1. Пипер К. Должны последовать другие шаги по расширению безвизового режима между Калининградом и Балтийским регионом [Электронный ресурс] / К. Пипер. – Режим доступа : <http://www.news-balt.ru/detail/?ID=4947>. Дата обращения: 16 апреля 2014 г.
2. Политическая основа сотрудничества [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/political_relations/political_framework/index_ru.htm. Дата обращения: 16 апреля 2014 г.
3. Северное измерение [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://eeas.europa.eu/delegations/russia/eu_russia/fields_cooperation/regional_issues/northern_dimension/index_ru.htm. Дата обращения: 16 апреля 2014 г.
4. Чернышев Е. Что ждёт Россию в Совете государств Балтийского моря после председательства там Германии [Электронный ресурс] / Е. Чернышев. – Режим доступа : <http://www.news-balt.ru/detail/?ID=4463>. Дата обращения: 16 апреля 2014 г.
5. 20 Jahre Ostseerat [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.auswaertiges-amt.de/DE/AAmt/ZuGastimAA/Ausstellungen/Ostseerat/Text.html> Stand: 15 April 2014.
6. Berg E. Identity and Foreign Policy. Baltic-Russian Relations and European Integration / E. Berg, P. Ehin. – Farnham : Ashgate Publishing, 2009. – 216 P.
7. Dempsey J. Das Phänomen Merkel: Deutschlands Macht und Möglichkeiten / J. Dempsey / [Aus dem Englischen übers. von Dorothea Jestädt]. – Hamburg : Ed. Körber-Stiftung, 2013. – 201 S.
8. Der Ostseerat. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Europa/Reg-Nord/Ostseerat/Ostseerat_node.html Stand: 16 April 2014.
9. Die EU-Ostseestrategie [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.auswaertiges-amt.de/DE/Europa/Reg-Nord/EU-Ostseestrategie/uebersicht.html> Stand: 16 April 2014.
10. Karatnycky A. The Key to Kiev. Ukraine's Security Means Europe's Stability / A. Karatnycky, A. J. Moryl // Foreign Affairs. – May/June 2009. – P. 106–120.
11. Northern Dimension. Retrieved from: http://eeas.europa.eu/north_dim/index_en.htm. Accessed on 16 April 2014.
12. Political Declaration on the Northern Dimension Policy. Retrieved from: http://eeas.europa.eu/north_dim/docs/nd_political_declaration_2006_en.pdf. Accessed on 16 April 2014.
13. Schmidt S. Handbuch zur deutschen Außenpolitik / S. Schmidt, G. Hellmann, R. Wolf. – Wiesbaden : Verlag für Sozialwissenschaften, 2007. – 968 S.
14. Stelzenmüller C. Germany's Russia Question. A New Ostpolitik for Europe / C. Stelzenmüller // Foreign Affairs. – March/April 2009. – P. 89–100.
15. The Russian Presidency 2012-2013. Retrieved from: <http://www.cbss.org/the-russian-presidency-2012-2013/>. Accessed on 15 April 2014.

Рецензенти: Шевчук О. В., д. політ. н., професор;
Грідіна І. М., д. і. н., професор;
Баглікова М. С., к. і. н., доцент.

© Кухтін М. М., 2014

Дата надходження статті до редколегії 15.05.2014 р.

КУХТІН Михайло Михайлович – кандидат політичних наук, докторант кафедри міжнародних відносин і зовнішньої політики історичного факультету Донецького національного університету, м. Донецьк, Україна.

Коло наукових інтересів: міжнародні відносини Росії та Росії та Німеччини.